VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI DO SPRAW UNII EUROPEJSKIEJ (NR 59)**

z dnia 9 czerwca 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji do Spraw Unii Europejskiej (nr 59)

9 czerwca 2016 r.

Komisja do Spraw Unii Europejskiej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Izabeli Kloc (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

I. informację o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag: COM(2016) 202, 227 (art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 8 października 2010 r.); JOIN(2016) 6, 8, COM(2016) 200, 201, 210, 211 (art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r.); COM(2016) 204, 207, 215 (art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r.),

II. w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów (16 i 17 czerwca 2016 r.) (COM(2008) 426, COM(2015) 615, COM(2016) 128, COM(2016) 248),

III. w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Środowiska (20 czerwca 2016 r.),

IV. w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Plan działania UE przeciwko nielegalnemu handlowi dziką fauną i florą (COM(2016) 87 wersja ostateczna) i odnoszące się do niego stanowisko rządu.

W posiedzeniu udział wzięli: **Paweł Sałek** sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Piotr Gryza** podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia wraz ze współpracownikami, **Renata Szczęch** podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, pracy i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Agata Jackiewicz**, **Anna Marciniak** i **Paweł Witecki** – z sekretariatu Komisji w Biurze Spraw Międzynarodowych, **Tomasz Jaroszyński** i **Konrad Kuszel** – eksperci ds. legislacji z Biura Analiz Sejmowych, **Mirosław Gwiazdowicz** – specjalista ds. systemu gospodarczego z BAS.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Otwieram posiedzenie Komisji do Spraw Unii Europejskiej. Stwierdzam kworum. Witam serdecznie wszystkich posłów członków Komisji do spraw Unii Europejskiej, ministrów i towarzyszące im osoby. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisja przyjęła porządek dzienny.

Przechodzimy do rozpatrzenia pkt I, czyli informacji o dokumentach UE, w stosunku do których prezydium wnosi o niezgłaszanie uwag. Są to następujące dokumenty: w trybie art. 7 ust. 4 ustawy COM(2016) 202, 227; w trybie art. 8 ust. 2 ustawy JOIN(2016) 6, 8, COM(2016) 200, 201, 210, 211; w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy COM(2016) 204, 207, 215. Czy do wymienionych przeze mnie dokumentów państwo posłowie chcą zgłosić uwagi, czy tez zgodnie z wnioskiem prezydium możemy je przyjąć bez rozpatrywania przez Komisję? Sprzeciwu nie słyszę. **Stwierdzam, że Komisja postanowiła nie zgłaszać uwag do wymienionych wyżej dokumentów.** Na tym zamykam rozpatrywanie pkt I.

Przechodzimy do pkt II, czyli rozpatrzenia w trybie art. 11 ust. 1 ustawy informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Ochrony Konsumentów, które odbędzie się w dniach 16 i 17 czerwca 2016 r. w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach. Rząd jest reprezentowany przez pana Piotra Gryzę, sekretarza stanu w Ministerstwie Zdrowia, który jest w drodze, oraz panią Renatę Szczęch, podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Zanim oddam głos państwu ministrom, chce zaznaczyć, że w agendzie Rady znajduje się dokument COM(2016) 128 dotyczący delegowania pracowników, do którego Sejm przyjął uzasadnioną opinię o niezgodności z zasadą pomocniczości. Komisja nie otrzymała na razie informacji pisemnej o Radzie w zakresie, za który odpowiada MZ. Gdy przyjdzie pan minister, poproszę o wytłumaczenie. Natomiast teraz proszę panią minister o zabranie głosu.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej Renata Szczęch:

Dziękuję, pani przewodnicząca, szanowne gremium, wiodącym dla MRPiPS jest projekt dyrektywy zmieniającej dyrektywę 96/71/WE PE i Rady z dnia 16 grudnia 1996 r. dotyczącą delegowania pracowników w ramach świadczenia usług. Polska nie zgłosi uwag do raportu z postępu prac, natomiast w zależności od przebiegu dyskusji przedstawiciel może zabrać głos, wskazując na sześć głównych punktów, na które zwracaliśmy uwagę.

W świetle uzasadnionych opinii o niezgodności projektu dyrektywy zmieniającej dyrektywę 96/71/WE z zasadą pomocniczości, przyjętych przez parlamenty jedenastu państw członkowskich, co spowodowało uruchomienie procedury tak zwanej żółtej kartki, zasadne jest wstrzymanie dyskusji merytorycznej nad projektem do czasu podjęcia przez Komisję decyzji o ewentualnym dalszym procedowaniu tego projektu, jego zmianie lub wycofaniu. W naszej ocenie opinie parlamentów narodowych nie powinny być postrzegane jedynie jako krytyczna ocena projektu dyrektywy pod względem jego zgodności z zasadą pomocniczości, ale również jako wyraz uzasadnionej obawy, że propozycja Komisji Europejskiej będzie miała negatywny wpływ na konkurencyjność UE i funkcjonowanie rynku wewnętrznego.

Należytą uwagę trzeba również poświęcić wnioskom parlamentów narodowych dotyczącym otwarcia dialogu społecznego, co powinno się przyczynić do wzmocnienia demokratycznego wymiaru UE, jak również polepszenia procesu tworzenia polityki europejskiej.

Polska wnosi o zawieszenie merytorycznych prac nad projektem dyrektywy do czasu podjęcia decyzji przez Komisję. Ponadto należy podkreślić, że obowiązujące uregulowania prawne w obszarze delegowania pracowników zapewniają odpowiednią równowagę pomiędzy ochroną praw pracowniczych i zasadami rynku wewnętrznego. Delegowanie pracowników w ramach swobody usług jako jeden z czynników wpływających nie tylko na rozwój gospodarczy i państw członkowskich ma ogromny wpływ na wzrost konkurencyjności w całej UE. Zdaniem polskiego rządu właściwsze byłoby poczekanie na efekty, jakie przyniesie w praktyce stosowanie przepisów dyrektywy wdrożeniowej i dokonanie oceny jej skutków ex post. Wówczas będziemy również dysponować bardziej rzetelnymi danymi na temat delegowania. W konsekwencji popieramy również zwalczanie nadużyć w procesie delegowania pracowników, nawet jeżeli mają one incydentalny charakter. Jednakże to właśnie dyrektywa wdrożeniowa zawiera rozwiązania mające służyć przeciwdziałaniu nieuczciwym praktykom i obchodzeniu przepisów. Dziękuję serdecznie.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa parlamentarzystów chciałby zabrać głos? Nie widzę. W takim razie, czy jest sprzeciw wobec przyjęcia do wiadomości tej informacji? Nie widzę. **Stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informację o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej , Zdrowia i Spraw Konsumenckich w dniach 16 i 17 czerwca 2016 r. w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach w trybie art. 11 ust. 1 ustawy w zakresie dokumentów, za które odpowiada MRPiPS. Jednocześnie Komisja przypomina, że w odniesieniu do dokumentu o sygnaturze COM(2016) 128 sejm RP przyjął uzasadnioną opinię, w której uznał projekt za niezgodny z zasadą pomocniczości**.

Nie ma jeszcze pana ministra, więc rozpatrzymy to później. Przechodzimy do pkt III, czyli rozpatrzenia w trybie art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 8 października 2010 r. informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Środowiska, które odbędzie się w dniu 20 czerwca 2016 r. w związku z zasięgnięciem opinii Komisji w tych sprawach. Rząd jest reprezentowany przez pana Pawła Sałka, sekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska, pełnomocnika rządu ds. polityki klimatycznej. Zanim oddam głos panu ministrowi, chcę państwa poinformować, że ministerstwo nie przekazało informacji pisemnej dotyczącej agendy. Poproszę pana ministra o wyjaśnienie tej sytuacji. Bardzo proszę, panie ministrze, i generalnie o zabranie głosu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Paweł Sałek:

Dziękuję uprzejmie, pani przewodnicząca. Dzień dobry państwu. Moje nazwisko Paweł Sałek. Szanowni państwo, rzeczywiście mamy taką sytuację, że niestety nie przekazaliśmy informacji dla Sejmu i Senatu dotyczącej Rady ds. Środowiska UE, która odbędzie się 20 czerwca br. Rada ta będzie się odbywać pod prezydencją niderlandzką. Dwa podstawowe punkty, których będzie dotyczyć Rada, związane z działaniami legislacyjnymi, to jest sprawa związana z dyrektywą EU ETS i przeglądem tej dyrektywy o handlu uprawnieniami do emisji w sektorze objętym handlem uprawnieniami do emisji, czyli, mówiąc wprost, mówimy o przemyśle i energetyce. O ile tutaj mamy informację przygotowaną, jest stanowisko rządu i jest ono dostępne także dla posłów i europosłów i mogą z niego korzystać, o tyle informacja dotycząca Rady zawiera także informację związaną z dyrektywą o emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza, tak zwaną dyrektywą NEC, która w sposób bardzo nerwowy odbywa się w tym momencie na poziomie UE, dlatego że pierwsza informacja i pierwsze tak zwane *general approach* było przyjęte przy sprzeciwie Polski w grudniu ubiegłego roku. Wtedy Unii przewodziła prezydencja luksemburdzka. Następnie przez okres ostatnich kilku miesięcy prezydencja niderlandzka cały czas w sposób bardzo intensywny prowadziła prace, aby doprowadzić do trilogu, który aktualnie się odbywa pomiędzy Komisją Europejską, PE i Radą UE, czyli prezydencją. Ostatnie dwa tygodnie są bardzo dynamiczne i trudne, jeśli chodzi o te negocjacje. Jeszcze dzisiaj, jeszcze wczoraj wieczorem, jeszcze przez ostatnie kilka dni w tym i w ubiegłym tygodniu bez przerwy zarówno rząd, jak i Komitet Rozwoju, a także poszczególne resorty, specjaliści i stałe przedstawicielstwo Polski w UE, są zaangażowani w ten proces. Najświeższe informacje z Brukseli są takie, że ten poziom ambicyjny, który był proponowany przez prezydencję holenderską, nie zyskał akceptacji PE, dlatego że PE i Komisja chcą zwiększać ambicje na związkach, czyli konkretnie amoniaku, lotnych związkach organicznych oraz SO_X i NO_X. Mamy taką sytuację, że ten proces cały czas trwa, jest bardzo złożony i trudny, dlatego na poziomie krajowym dyskusja, jeśli chodzi o instrukcję i sprawy związane z dyrektywą NEC, nadal trwa.

Generalnie rząd polski od początku tego procesu jest za tym, aby nie zwiększać ambicji dla tej dyrektywy. Ona na początku była określana na 48%, które mierzy się śmiertelnością ludzi ze względu na wpływ tych związków, które przed chwilą wymieniłem, na zdrowie i życie. Następnie prezydencja holenderska chciała mieć ambicję na poziomie 48%, natomiast w świetle wczorajszych informacji, które do nas spłynęły, PE chce

zwiększyć tę ambicję na 50%. Dlatego to jest bardzo złożona sprawa i stąd ta sytuacja, za którą przepraszam, i proszę, żeby przyjąć informację ustną na temat Rady ENVI. Jak tylko informacja dla Sejmu i Senatu będzie przygotowana, to ja państwu oczywiście przekażemy.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy są pytania? Nie widzę. W takim razie chciałabym zaproponować następującą konkluzję: **Stwierdzam, że Komisja wysłuchała informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Środowiska 20 czerwca 2016 r.** Czy jest sprzeciw? Jeżeli nie ma, to…

Sekretarz stanu w MŚ Paweł Sałek:

Przepraszam, pani przewodnicząca, jeszcze jedno zdanie chciałem dodać. Szanowni państwo, jeśli chodzi o dyrektywę UE ETS, która także będzie przedmiotem debaty politycznej na Radzie ENVI, to Polska oficjalnie zgłosiła korzystniejszy dla nas system głosowania, tak zwany nicejski. Zostało to zgłoszone w ubiegłym tygodniu na COREPER, więc cała dyrektywa przeglądu handlu uprawnieniami do emisji na poziomie europejskim będzie głosowana w systemie nicejskim. Tylko to chciałem uzupełnić.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję. To jeszcze raz pytam, czy jest sprzeciw wobec konkluzji? Nie widzę. Na tym zamykam rozpatrywanie pkt III. Przechodzimy do pkt IV, czyli rozpatrzenia w trybie art. 151 ust. 1 regulaminu Sejmu z uwzględnieniem art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 2010 r. Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Plan działania UE przeciwko nielegalnemu handlowi dziką fauną i florą (COM(2016) 87) i odnoszącego się do niego stanowiska rządu. Rząd jest reprezentowany również przez pana ministra Pawła Sałka, sekretarza stanu w MŚ. Bardzo proszę o wprowadzenie do tego tematu.

Sekretarz stanu w MŚ Paweł Sałek:

To jest jeden z punktów, który będzie omawiany na Radzie ENVI. Generalnie jest taka sytuacja, że jeśli chodzi o sprawy związane zarówno z kłusownictwem, jak i z tym, co jest związane z dziką fauna i florą, to cały czas na poziomie UE trwa dosyć poważna debata na ten temat. To są gatunki, które są zagrożone i wyginięciem, i kłusownictwem, i przemytem. Stanowisko ministerstwa będzie takie, aby podkreślić to, że te wszystkie elementy, które są związane z zachowaniem zasobów przyrodniczych i z tym, w jaki sposób należy je chronić, powinny też mieć odniesienie do społeczności lokalnej, dlatego że oczywiście można być tym, który bardzo zabiega o to, żeby na poziomie ochrony przyrody dbać o to, i należy zauważyć, że ochrona przyrody w pewien sposób przez kraje rozwinięte, czy przez UE, za granicami Europy jest współfinansowana, finansowana, to jednak trzeba też pamiętać o tym, że lokalne społeczności w pewien sposób, a właściwie można powiedzieć, że w zasadniczy, kształtują to, jak wygląda dane środowisko, dany ekosystem. Dlatego też ten element będziemy podnosić w wystąpieniu. Każdy kraj, także kraje afrykańskie, mają swoje bardzo poważne kłopoty związane z tym, że są objęte konwencją CITES, i z tego powodu ich budżety mogą być nadwerężone. Dlatego ten element społeczności lokalnej będziemy chcieli podczas tej informacji pokazać i podkreślić.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Sprawozdawcą tego dokumentu jest pan poseł Kazimierz Gołojuch. Bardzo proszę o zabranie głosu, panie pośle.

Poseł Kazimierz Gołojuch (PiS):

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo, państwo ministrowie, szanowni państwo, tak jak pan minister powiedział, przedmiotem komunikatu Komisji jest unijny plan działania na rzecz zwalczania nielegalnego handlu dziką florą i fauną. Ten dokument jest jakby odpowiedzią na rezolucję PE, który wezwał Komisję do opracowania planu zwalczania tego procederu. Ten dokument ma charakter komunikatu. Nie jest to dokument o charakterze wykonawczym.

Trzeba się zgodzić z opinią rządu, że działania, które są podejmowane, idą w dobrym kierunku, bo chodzi tu głownie o to, żeby ten narastający proceder nielegalnego handlu kością słoniową, rogami nosorożców czy innych okazów dzikich gatunków i egzotycznych ptaków, przerwać czy zahamować. Widzimy na lotniskach, w wielu miejscach publicznych takie wystawki, gdzie są pokazane te elementy, których nie należy transportować, przewozić. Z tym się ogólnie zgadzamy.

Natomiast pan minister podkreślił bardzo ważny element lokalny, że społeczności, szczególnie w krajach biednych, w krajach afrykańskich, muszą być też objęte jakąś pomocą, informacją. Dobrze, że ta dyskusja będzie i ten tematy zostanie poruszony. Tak że jest pozytywna opinia i ze strony rządu, i z mojej jako koreferenta. Dziękuję.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś z państwa chciałby się wypowiedzieć w sprawie tego dokumentu? Nie widzę. W takim razie, czy jest sprzeciw wobec decyzji Komisji o przyjęciu do wiadomości informacji dotyczącej tego dokumentu? Nie widzę. **Stwierdzam, że Komisja przyjęła do wiadomości informację rządu na temat Komunikatu Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Plan działania UE przeciwko nielegalnemu handlowi dziką fauną i florą (COM(2016) 87) i odnoszącego się do niego stanowiska rządu**. Na tym zamykam rozpatrywanie pkt IV.

Powracamy do pkt II. Chcę teraz oddać głos panu ministrowi Piotrowi Gruzie, podsekretarzowi stanu w MZ w sprawie dokumentu COM(2016) 128 dotyczącego delegowania pracowników. Bardzo proszę, panie ministrze.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Zdrowia Piotr Gryza:

Szanowna pani przewodnicząca, to jest inna materia. Ja nie do materii dotyczącej delegowania pracowników, tylko wyrobów medycznych.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Tak. Bardzo proszę. Jeśli chodzi o tę Radę, część dotycząca MZ. Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MZ Piotr Gryza:

Szanowna pani przewodnicząca, szanowni państwo, przepraszam za spóźnienie, ale miałem pytanie w sprawach bieżących i musiałem na to pytanie odpowiadać.

Informacja o stanowisku rządu RP na posiedzenie Rady w dniu 17 czerwca. Stanowisko zostało przygotowane i w tej chwili trwa procedowanie przed, a właściwie na posiedzeniu Komitetu do Spraw Europejskich. Uwagi zgłosiło Ministerstwo Finansów. Dotyczą one ewentualnych skutków regulacji związanych z tym, że Urząd Regulacji Produktów Leczniczych będzie musiał ponosić dodatkowe koszty związane z dodatkową pracą, która będzie związana z wprowadzaniem i analizą wybranych produktów leczniczych. Tyle właściwie mogę w tej chwili powiedzieć. Stanowisko będzie prezentowane przez Ministra Zdrowia.

Przewodnicząca poseł Izabela Kloc (PiS):

Dziękuję bardzo. Otwieram dyskusję. Czy ktoś chciałby zabrać głos w tej sprawie? Nie widzę. W takim razie proponuję, by konkluzja miała następującą treść: **Komisja wysłuchała informacji o stanowisku, jakie Rada Ministrów ma zamiar zająć podczas rozpatrywania projektów aktów prawnych UE na posiedzeniu Rady ds. Zatrudnienia, Polityki Społecznej, Zdrowia i Spraw Konsumentów w dniach 16 i 17 czerwca 2016 r. w zakresie dokumentów, za które odpowiada MZ.** Czy jest sprzeciw wobec takiej konkluzji? Nie widzę. **W takim razie stwierdzam, że konkluzja została przyjęta.** Na tym zamykam rozpatrywanie pkt II.

Przechodzimy do pkt V, do spraw bieżących. Informuję, że następne posiedzenie Komisji odbędzie się o godzinie 12.00 w sali 118. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę. Na tym zamykam rozpatrywanie pkt V. Informuję, że na tym porządek dzienny został wyczerpany. Protokół dzisiejszego posiedzenia będzie wyłożony do przejrzenia w sekretariacie Komisji w Kancelarii Sejmu. Zamykam posiedzenie Komisji.